

UCHWAŁA NR _____/24
RADY MIASTA GDYNI
z dnia 28 sierpnia 2024 r.

w sprawie wniosku z dnia 12 czerwca 2024 r. złożonego przez XX

Na podstawie art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609¹) w zw. z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Rada Miasta Gdyni uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wniosku, złożonego przez XX w dniu 12 czerwca 2024 r.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Gdyni
Tadeusz Szemiot

¹ Zmiany Dz. U. z 2024 r. poz. 721

UZASADNIENIE

W dniu 12 czerwca 2024 r. do Biura Rady Miasta Gdyni wpłynęło drogą elektroniczną pismo XX, w którym sformułował on 6 wniosków. Jeden z tych wniosków sformułowany został następująco: „*zlikwidować opłatę funeralną za ekshumację zwłok, pozostawić do wielkości niezbędnej opłaty za czynności administracyjne, a nie do wysokości, jak by korzystano z grobu przez kolejne 20 lat.*”

Wniosek był przedmiotem rozpoznania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Gdyni w dniu 24 czerwca i 26 sierpnia 2024 r. Komisja stwierdziła, co następuje:

Stawki opłat stosowane przez zarządcę gdyńskich cmentarzy komunalnych określa Zarządzenie Prezydenta Miasta Gdyni Nr 2604/20/VIII/P z dnia 11.08.2020 r. w sprawie ustalenia cen i opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych, dla których podmiotem prowadzącym jest Gmina Miasta Gdyni z późn. zm. Ogólne warunki umów o udostępnianie miejsc grzebalnych na terenie cmentarzy komunalnych, dla których podmiotem prowadzącym jest Gmina Miasta Gdyni zostały przyjęte Zarządzeniem Prezydenta Miasta Gdyni Nr 4149/21/VIII/P z dnia 7.09.2021 r. , a Regulamin cmentarzy komunalnych został przyjęty Uchwałą Rady Miasta Gdyni Nr XX/646/20 z dnia 24 czerwca 2020 r. z późn. zm. Zgodnie z zaleceniami Państwowego Inspektora Sanitarnego bez wiedzy zarządcy cmentarza i przy braku wymaganych zgód lub pozwoleń zarządca ma prawo i obowiązek nie dopuścić do ekshumacji zwłok lub szczątków na zarządzanym przez siebie cmentarzu, dopóki nie upewni się, że będzie przeprowadzona zgodnie z prawem. To zarządca cmentarza odpowiada za utrzymanie go i zarządzanie nim, więc nie ma możliwości, aby jakiegokolwiek czynności związane z szeroko pojętym prawem do grobu wynikającym z przepisów, między innymi ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych z 31 stycznia 1959 r. oraz Kodeksu cywilnego, odbyły się bez jego wiedzy i nadzoru. Opłata funeralna pobierana jest za czynności zarządcy cmentarza związane z pochowaniem, ekshumacją zwłok/szczątków lub urządzeniem grobu i obejmuje między innymi:

- lokalizację grobu;
- ustalenie prawa do grobu;
- rejestrację pogrzebu/ekshumacji w księdze zmarłych i księdze grobów;
- wprowadzenie zmian w komputerowej bazie danych i internetowej wyszukiwarce osób zmarłych i grobów i sporządzenie dokumentacji fotograficznej;
- pomiar i aktualizację danych w cyfrowej mapie cmentarza;
- wyliczenie należnych opłat i wystawienie dowodów księgowych;
- udostępnienie terenu cmentarza dla wykonania usług i robót i wydanie stosowanego zezwolenia.

W ramach prowadzonego nadzoru zarządca cmentarza wykonuje następujące czynności:

- ustala rodzaj i zakres prac;
- ustala stan prawny grobu tj. ważność opłaty 20-letniej za miejsce, dysponenta itp.
- akceptuje projekt nagrobka, grobu murowanego lub okładzin grobu murowanego;
- ustala wymiary i odległość od innych obiektów;
- kontroluje organizację miejsca i sposób wykonywania robót;
- udostępnia miejsce do złożenia gruzu, urobku i ponosi koszty utylizacji;
- dokonuje odbioru robót itp.

Kosztów tych nie pokrywa opłata 20-letnia za miejsce grzebalne, która jest przeznaczona i wykorzystywana na bieżące utrzymanie cmentarza.

Ponadto, grób po ekshumacji przechodzi do dyspozycji zarządcy cmentarza, a zwrot proporcjonalnej części opłaty za miejsce grzebalne następuje na pisemny wniosek osoby, która je opłaciła lub jej następców prawnych. Ekshumacja może być dokonana jedynie na podstawie decyzji zezwalającej właściwego Państwowego Powiatowego Inspektora sanitarnego, wydanej na umotywowaną prośbę osób uprawnionych. W polskiej tradycji panuje bowiem niekwestionowany zwyczaj, że zwłoki (szczątki ludzkie) zasługują na najwyższy szacunek i poszanowanie. Oznacza to m.in. zakaz przenoszenia ich z miejsca na miejsce, o ile nie zachodzi przypadek przewidziany prawem. Nie należy ryzykować nieuzasadnionej ekshumacji i kolejnego pochówku zwłok (szczątków ludzkich), godziłoby to bowiem w przyrodzoną i niezbywalną godność człowieka, której poszanowanie i ochrona jest obowiązkiem władz publicznych (art. 30 Konstytucji RP, wyrok NSA II OSK 1383/10).

Kontrola nad ekshumacją przeprowadzana jest na podstawie art. 1 i 25 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Na gdyńskich cmentarzach komunalnych pracownik uprawniony z ramienia zarządcy cmentarza często wskazany jest w protokole jako inne osoby, w obecności których przeprowadzono kontrolę.

Biorąc powyższe pod uwagę, stosowanie przez Zarządcę cmentarza wskazanych wyżej opłat według zatwierdzonych cenników jest w pełni uzasadnione, co czyni wniosek o likwidację opłaty funeralnej niezasadnym.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia wniosku w rozumieniu art. 246 w związku z art. 237 § 3 oraz art. 238 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego.