

UCHWAŁA NR _____/2024
RADY MIASTA GDYNI
z dnia 28 sierpnia 2024 r.

w sprawie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego wniesionej dnia 12 IX 2024r. na uchwałę Rady Miasta Gdynia Nr VI/160/24 z dnia 28 VIII 2024r..

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609¹) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935) - Rada Miasta Gdyni uchwala, co następuje:

§1. 1. Rada Miasta Gdynia postanawia o przekazaniu skargi XX z dnia 12 września 2024r. na uchwałę Rady Miasta Gdyni Nr VI/160/24 z dnia 28 sierpnia 2024r. w sprawie rozpoznania jej skargi z dnia 12 czerwca 2024r. na działanie Prezydenta Miasta Gdyni wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku.

2. Rada Miasta Gdyni nie uwzględnia skargi, wnosi o jej odrzucenie i ustala treść odpowiedzi na skargę w brzmieniu zgodnym z załącznikiem do uchwały.

§2 Wykonanie uchwały powierza się Prezydent Miasta Gdyni, w szczególności przesłanie skargi, o której mowa w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały wraz z odpowiedzią na skargę z zachowaniem terminu wymienionego w art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935).

§3 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Gdyni:
Tadeusz Szemiot

¹ Zmiany Dz. U. z 2024 r. poz. 721

**Załącznik do uchwały
Rady Miasta Gdyni
z dnia 25 września 2024r.
Nr...../24**

Gdynia, dnia 25 września 2024r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gdańsku**

Al. Zwycięstwa 16/17,
80-219 Gdańsk

Skarżący: XX
PESEL XX
adres: XX

Organ: Rada Miasta Gdyni
adres: Urząd Miasta Gdynia Al. Marszałka
Piłsudskiego 52/54, 81-382 Gdynia
reprezentowana przez Prezydent Miasta Gdyni

Odpowiedź na skargę

Działając w imieniu Rady Miasta Gdynia, niniejszym:

1. przekazuję skargę XX z dnia 12 września 2024r. na uchwałę Rady Miasta Gdyni Nr VI/160/24 z dnia 28 sierpnia 2024r. , którą Rada Miasta Gdynia negatywnie rozpoznała jej skargę z dnia 12 czerwca 2024r. na działanie Prezydenta Miasta Gdyni,
2. wnoszę o odrzucenie powyższej skargi w całości.

Uzasadnienie

W dniu 12 września 2024 r. do Biura Rady Miasta Gdyni drogą elektroniczną wpłynęła skarga wniesiona przez XX. Przedmiotem wniesionej skargi jest uchwała Rady Miasta Gdyni Nr VI/160/24 podjęta przez Radę dnia 28 sierpnia 2024r. Zaskarżoną uchwałą Rada Miasta Gdynia negatywnie rozpoznała skargę jaką Skarżąca złożyła do Rady Miasta Gdynia dnia 12 czerwca 2024r. (data na skardze 10 VI 24r.) na działanie Zastępcę Prezydenta Miasta Gdyni Pana Michała Gucia dotyczącą sposobu rozpatrzenia przez niego jej skarg, w szczególności polegające na niespełnieniu próśb w nich zawartych, gdyż; *„Wiceprezydent Gdyni nie zacytował treści konkretnych odpowiedzi wyjaśniających kwestie, o które prosiłam, nie podał mi cytatów wyjaśniających, odnoszących się do każdego z postawionych przeze mnie pytań, które to zapytania przytoczyłam w powyższej skardze z 15.04.2024r. , prosząc o zacytowanie treści wyjaśniających z wyszczególnieniem, do którego konkretnie zapytania odnosi się konkretna odpowiedź, skoro Wiceprezydent Gdyni stwierdził, że udzielono mi odpowiedzi na każde zapytanie a ja nie zgadzałam się z tym stwierdzeniem, jakoby zostały mi one*

udzielone, więc Wiceprezydent powinien to udowodnić, że zostały udzielone, powinien przedstawić na to dowody, przytoczywszy cytaty tych odpowiedzi.”

Skargę ta była przedmiotem prac Komisji do Spraw Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Gdynia a następnie rozpoznana została uchwałą Rady Miasta podjętą na sesji w dniu 28 sierpnia 2024r. Uchwałą o numerze VI/160/24 Rada Miasta uznała brak zasadności skargi XX Pismem z dnia 3 września 2024r. poinformowano Skarżącą o sposobie załatwienia jej skargi, dołączając do tego zawiadomienia wyżej opisaną uchwałą Rady Miasta Gdynia.

W dniu 9 września 2024r. Skarżąca ponowiła swoją skargę kierując do Rady Miasta Gdynia skargę z 7 IX 2024r. tożsamą w zakresie zarzutów skardze z czerwca 2024r. a w dniu 12 IX 2024r. drogą elektroniczną do Urzędu Miasta Gdynia wpłynęło pismo XX skierowane do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w którym zakwestionowała ona uchwałę podjętą przez Radę Miasta dnia 28 VIII 2024r. i wniosła o zbadanie zgodności z prawem wyżej opisanej uchwały Rady Miasta Gdynia.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że z treści przedmiotowej skargi zaadresowanej do Sądu wynika, że dotyczy ona uchwały podjętej przez Radę Miasta dnia 28 VIII 2024r. w przedmiocie rozpoznania skargi powszechnej wniesionej przez Skarżącą na działanie Zastępcy Prezydenta Miasta Gdyni. Skarga, którą Rada rozpoznała uchwałą, która teraz skarżona jest do Sądu, została złożona w trybie przepisów Działu VII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572) – dalej: KPA, co oznacza, że ma ona charakter „skargi powszechnej”. Przedmiotem skargi powszechnej może być zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie sprawy. Skargi takie są załatwiane w samodzielnym, jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym kończącym się z chwilą zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy będącej przedmiotem skargi.

Po wtóre należy przywołać treść art. 3 § 2 i 2a ustawy z dnia 20 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 935) – dalej: p.p.s.a., który określa zakres kognicji sądów administracyjnych. Zgodnie z tym przepisem, kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje orzekanie w sprawach skarg na:

1. decyzje administracyjne;
2. postanowienia wydane w postępowaniu administracyjnym, na które służy zażalenie albo kończące postępowanie, a także na postanowienia rozstrzygające sprawę co do istoty;
3. postanowienia wydane w postępowaniu egzekucyjnym i zabezpieczającym, na które przysługuje zażalenie;
4. inne niż określone w pkt 1-3 akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa, z wyłączeniem aktów lub czynności podjętych w ramach postępowania administracyjnego określonego w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), postępowania

określonych w działach IV, V i VI ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 i 2760), postępowań, o których mowa w dziale V w rozdziale 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm.), oraz postępowań, do których mają zastosowanie przepisy powołanych ustaw;

5. pisemne interpretacje przepisów prawa podatkowego wydawane w indywidualnych sprawach, opinie zabezpieczające i odmowy wydania opinii zabezpieczających;
6. opinie, o których mowa w art. 119zzl § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, i odmowy wydania tych opinii;
7. akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej;
8. akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, inne niż określone w pkt 5, podejmowane w sprawach z zakresu administracji publicznej;
9. akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego;
10. beczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w przypadkach określonych w pkt 1-4 lub przewlekłe prowadzenie postępowania w przypadku określonym w pkt 4a;
11. beczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w sprawach dotyczących innych niż określone w pkt 1-3 aktów lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczących uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa podjętych w ramach postępowania administracyjnego określonego w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego oraz postępowań określonych w działach IV, V i VI ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa oraz postępowań, do których mają zastosowanie przepisy powołanych ustaw.
12. sprzeciwy od decyzji wydane na podstawie art. 138 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.

Zatem, sąd administracyjny nie jest właściwy do rozpoznania skarg na czynności i akty wydawane w trybie Działu VIII KPA. Ustawodawca nie wyposażył sądów administracyjnych w możliwość oceny prawidłowości postępowania skargowego prowadzonego w powyższym trybie. Wynika to wprost z treści art. 3 § 2 i §2a p.p.s.a., który w sposób enumeratywny wymienia formy działalności administracji publicznej, które podlegają kontroli sądowej. Ustawodawca nie zaliczył do nich skarg powszechnych w rozumieniu Działu VIII KPA, co oznacza, że jego intencją było wyłączenie ich z właściwości rzeczowej sądów administracyjnych.

Skoro więc skarga adresowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku dotyczy uchwały Rady Miasta Gdyni w sprawie nie podlegającej kognicji sądu administracyjnego, podlega ona odrzuceniu z mocy art. 58 § 1 pkt 1 p.p.s.a.

Takie stanowisko znajduje oparcie w licznych orzeczeniach sądowych np. postanowienie WSA w Gdańsku z dn. 31 V 2016r. III SA/Gd 542/16, z dnia 25 VII 2016r. IIISA/Gd 617/16, z dnia 12 IV 2016r. III SAB/Gd 36/16, postanowienie NSA z 9 grudnia 1999 r., IIISAB 7/99, ONSA 2001/1/27, Lex nr 40203. Uchwała podjęta przez radę gminy w trybie postępowania skargowego regulowanego przepisami k.p.a. nie może być także kwalifikowana jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 usg. Skarga, która została w tym trybie wniesiona, uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne uproszczone, które kończy się nie decyzją administracyjną w sposób władczy kształtującą sytuację prawną adresata, lecz czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy (postanowienia WSA w Łodzi z 27 kwietnia 2010 r., III SA/Łd 176/10, Wspólnota 2010/20/26).

Mając na uwadze powyższe, wnoszę jak na wstępie.

W załączeniu:

- 1) *skarga z dnia 12 IX 2024r.,*
- 2) *uchwała Rady Miasta Gdynia Nr/24 z dnia 25 września 2024r.*
- 3) *uchwała Rady Miasta Gdyni Nr VI/160/24 z dnia 28 sierpnia 2024r.*
- 4) *akta sprawy,*
- 5) *pełnomocnictwo,*
- 6) *odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami.*